党政干部和党务工作者

学习文选

总第 102 期

2015 年第 5 期

本 期 要 目

■ 新闻综述 ……1

■ 新闻聚焦：如何解读京津冀规划？ ……3

•高国力：京津冀规划终获通过 一体化启新增长极

•肖金成：京津冀规划北京定位不变 天津有调整

•杨开忠：疏解北京非首都功能 应发挥市场作用

•常纪文：京津冀协同发展 环保和交通成突破口

■ “四个全面”战略布局·重要评论……4

•北京日报：“四个全面”彰显我党政治本色

•吉林日报：切实增强全面依法治省的行动自觉

•四川日报：党员干部要履职尽责勇挑重担

•青海日报：充分发挥法治对落实“四个全面”的基础保障作用

■ “四个全面”战略布局·专家解读…… 6

•冷溶：协调推进“四个全面”的哲学思考

•吴爱英：以“四个全面”引领法律服务和保障

•朱景文：制定良法是依法治国的前提

•韩振峰：着眼“四个全面”布局 推进精神文明建设

■ “四个全面”战略布局·学习问答(2)……7

•1、“四个全面”如何绘就中国梦路线图？

•2、全面深化改革为何是实现中国梦的根本途径？

•3、什么是实现中国梦的坚强保证？

2015 年 5 月刊

主办：中国共产党新闻网

cpc.people.cn

人民网理论频道

theory.people.cn

主编：孙海峰

编辑：万鹏 朱书缘

联系人：万鹏

电话：010-65368362

传真：010-65363969

地址：北京市朝阳区金台西路 2 号人民网中国共产党新闻网

邮编：100733

声明：本刊所选编稿件均转自中国共产党新闻网的合作媒体，请勿擅自盗印、出版。

本刊为免费电子刊物，仅供县处级以上党政领导干部和党务工作者，以及各级党委中心组理论学习参考。

欢迎读者为我们改进办刊提出意见建议！

邮箱：lilun@people.cn

■ 新闻综述

习近平在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话

今天，我们在这里隆重集会，纪念全世界工人阶级和劳动群众的盛大节日——“五一”国际劳动节，表彰全国劳动模范和先进工作者，目的是弘扬劳模精神，弘扬劳动精神，弘扬我国工人阶级和广大劳动群众的伟大品格。

首先，我代表党中央、国务院，向全国各族工人、农民、知识分子和其他各阶层劳动群众，向人民解放军指战员、武警部队官兵和公安民警，向香港同胞、澳门同胞、台湾同胞和海外侨胞，致以节日的祝贺！向为改革开放和社会主义现代化建设作出突出贡献的劳动模范和先进工作者，致以崇高的敬意！在这里，我代表中国工人阶级和广大劳动群众，向全世界工人阶级和广大劳动群众，致以诚挚的问候！

“五一”国际劳动节，是全世界劳动人民共同的节日。从恩格斯领导成立的第二国际明确将 1890 年 5 月 1 日定为第一个国际劳动节起，历史车轮已走过 125 年。我们党历来高度重视通过纪念“五一”国际劳动节，启发职工群众觉悟，教育引导劳动群众，团结带领工人阶级和广大劳动群众为民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而奋斗。新中国成立后，我国工人阶级成为国家的领导阶级，我国工人阶级和广大劳动群众成为国家的主人，我们纪念“五一”国际劳动节具有了新的时代意义。

我们所处的时代是催人奋进的伟大时代，我们进行的事业是前无古人的伟大事业，我们正在从事的中国特色社会主义事业是全体人民的共同事业。全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，根本上靠劳动、靠劳动者创造。因此，无论时代条件如何变化，我们始终都要崇尚劳动、尊重劳动者，始终重视发挥工人阶级和广大劳动群众的主力军作用。这就是我们今天纪念“五一”国际劳动节的重大意义。【详细】

李克强在亚非法协第五十四届年会开幕式上的主旨讲话

今年是亚非法协成立的第 60 个年头。60 年前万隆会议确立了处理国家间关系的十项原则，给我们留下了“团结、友谊、合作”的宝贵精神财富。而亚非法协作为万隆会议结出的硕果，见证了亚非国家联合自强，谋求公正合理国际秩序的不平凡历程，也记载着亚非人民患难与共，实现国家发展和民族振兴的峥嵘岁月。国际社会和中国都会举办一系列活动纪念万隆会议 60 周年，习近平主席等中国领导人将出席有关活动，我们今天的会议是纪念活动的

一部分，这本身就是向国际社会表明，中国愿同亚非国家和世界所有国家一起，继续把万隆精神发扬光大，努力维护战后确立的国际秩序和国际体系。【详细】

张德江：深入实施职业教育法 推动现代职业教育健康持续发展

开展职业教育法执法检查，就是要落实全面推进依法治国的战略部署，加大监督力度，保证职业教育法正确有效实施，依法促进现代职业教育健康持续发展。张德江来到重庆工商学校、能源职业学院，与教师和学生亲切交谈，详细询问专业设置、学生就业等情况。他强调，职业教育必须以市场需求为导向、以促进就业为目标，按照社会需要设置专业，着力培养高素质的技术技能型人才。【详细】

俞正声在第十届两岸经贸文化论坛开幕式上的致辞

十载风雨兼程，十载春华秋实。10 年前，在两岸关系紧张动荡时刻，国共两党为遏制“台独”分裂活动，维护台海和平，增进两岸同胞福祉，毅然决然实现和解，共同迈出历史性的一步。国共两党领导人提出要共同推动两岸关系和平发展，决定建立两党定期沟通平台，两岸经贸文化论坛应时而生。论坛的成功举办，对推动两岸关系实现历史性转折，促进两岸关系和平发展，功不可没。【详细】

刘云山出席“三严三实”专题教育工作座谈会并讲话

“三严三实”体现着共产党人的价值追求和政治品格，明确了领导干部的修身之本、为政之道、成事之要。开展专题教育，目的是推动领导干部自觉践行“三严三实”，在深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果上见实效，在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见实效，在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效。【详细】

王岐山出席加强中央纪委派驻机构建设工作培训班开班式

要把实现中华民族伟大复兴中国梦放到中华民族历史中思考，充分认识中国特色社会主义道路是历史的选择，深刻理解全面从严治党与两个百年奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的关系，切实担负起从严治党的政治责任。【详细】

张高丽：加强规划 突出重点 协同配合 加快推进长江黄金水道建设

推动长江经济带发展，必须搞好规划，主动适应经济发展新常态，引导长江经济带科学有序发展，防止圈地重复搞码头和其他项目建设，防止污染破坏黄金水道。要全面推进干线航道治理，抓紧解决下游“卡脖子”、中游“梗阻”、上游“瓶颈”、支流“不畅”等问题。【详细】

■ 新闻聚焦

编者按：2015 年 4 月 30 日，中共中央政治局召开会议，审议通过《京津冀协同发展规划纲要》。《规划纲要》具有里程碑意义，说明京津冀的协同发展正式成为国家战略，京津冀的合作也开始步入实施阶段，对于促进京津冀三地的产业结构升级以及加快发展都将发挥重要作用。投稿信箱：lilun@people.cn

高国力：京津冀规划终获通过 一体化启新增长极

之所以选择京津冀作为破题重点，首先因为首都北京已遭遇雾霾、垃圾围城、拥堵等一系列突出问题，“某种程度上已影响到了国际形象”。更重要的是，与长三角、成渝地区等相比，京津冀在十分有限的空间范围内布局了两大直辖市，一体化协同发展面临的挑战最大，“选择这里率先进行探索对其他地区具有非常强的示范和推动作用”。协同发展长期来看是要解决这一区域产业合理布局和资源有效配置问题，为本地区和全国开创全新增长极。【详细】

肖金成：京津冀规划北京定位不变 天津有调整

北京的定位没有变化，仍保持 2014 年 2 月中央确定的北京的新定位，即政治、文化、国际交往、科技四大中心。天津市在京津冀协同发展中的定位，是一个基地三个区，即全国先进制造研发基地、国际航运核心区、金融创新示范区、改革开放先行区。而这个定位和之前对天津的定位有所区别，“过去明确天津市是中国北方的经济中心、国际航运中心和国际物流中心、现代制造业基地。现在除了北京是四个中心，其他都是基地和试验区、示范区、先行区。”【详细】

杨开忠：疏解北京非首都功能 应发挥市场作用

非首都功能主要有两大类，首先，从经济角度考虑，一些相对低端、低效益、低附加值、低辐射的经济部门；其次，区位由非市场因素决定的公共部门。而疏解去向，除了河北、天津等周边区域，还包括从市区疏解至郊区。调整疏解非首都核心功能，应当在发挥市场机制决定性作用的基础上，按照集中与分散相结合的方式，着力调整政府机构自身或政府举办之公共事业的区位。为此，他建议，应考虑在北京市区外围规划建设国家科技城和国家行政新城。除了公共部门，经济功能疏解的重点包括，区域流通网络枢纽功能，培育天津、石家庄、

唐山区域性枢纽机场，疏解首都航空运输压力；将大红门、动物园服装批发市场等区域性商品批发交易市场迁往市中心 50 公里以外地区。【详细】

常纪文：京津冀协同发展 环保和交通成突破口

环保、交通和产业升级转移是京津冀协同发展的三个重点领域，因此要单出三个一体化细则。需要“先行”的是两个领域，即环保和交通。“先行”的意思就是成为京津冀协同发展的突破口，“没有交通一体化，没有环保一体化，就没有京津冀一体化。”产业升级转移则是重点领域。“转移”并非是污染产业的转移，而是绿色转移，要根据绿色化的要求升级转移或就地升级，“企业不想转的，可以按照新的环保标准就地升级。”京津冀部署协同发展，并非一下子实现一体化，而是首先进行部署的协同和一体化，然后是行动的协同和一体化，最后实现标准的协同乃至一体化，“有部署，有行动，有标准，是相互支持、配合的一体化。”【详细】

■协调推进“四个全面”·重要评论专栏

北京日报：“四个全面”彰显我党政治本色

保持党的政治本色，始终是摆在中国共产党人面前特别重大的政治课题。习近平总书记提出“四个全面”战略布局，深刻展现了新的历史条件下，保持我党政治本色的鲜明态度和坚定决心。

从态度上看，“四个全面”是中国共产党关于政治本色最庄严的宣誓。它是在新的历史条件下，紧紧围绕落实党的根本宗旨，采取的带有根本性的战略措施。每个“全面”的态度都极其鲜明，就是敬民爱民，坚决保持全心全意为人民服务政治本色；重点都十分突出，就是攻坚克难，解决党风国计民生突出问题；方向都十分清晰，就是力求实效，提高人民群众物质文化生活水平；要求都特别严格，就是高度负责，全力体现中国特色社会主义大家庭温暖。【详细】

吉林日报：切实增强全面依法治省的行动自觉

在“四个全面”战略布局中，全面依法治国是全面深化改革、全面从严治党、全面建成小康社会的引领和保障。依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。

对吉林省来说，就必须把全面依法治省作为推动全面振兴发展、全面深化改革、全面从严治党的法治保障和有力支撑，扎实做好建设法治吉林的各项工作，把各项事业纳入法治化轨道。只有依法治省、依法执政、依法行政，才能实现社会安定有序、人民安居乐业，才能更好地谋划发展、推动发展，才能营造从严治党、风清气正的政治生态。【详细】

四川日报：党员干部要履职尽责勇挑重担

履职尽责勇挑重担，党员干部就要当好政治上的“明白人”。当前，我们既面临新的形势和机遇，又面临新的困难和挑战。越是在这种时候，越需要党员干部信念坚定、对党忠诚，始终坚持正确的政治方向、增强党性观念、坚定“三个自信”；越需要党员干部敢于担当、勇于负责，切实把责任扛在肩头放在心上，以“敢教日月换新天”的豪情壮志，抓改革、谋发展、促稳定，以“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气决心，干工作、破难题、抓落实，以“危难时刻显身手”的使命担当，真正成为带领群众战风险、渡难关的主心骨；越需要党员干部守住底线、清正廉洁，始终坚持讲政治守纪律守规矩，自觉做到一尘不染两袖清风，带头营造和谐共事的良好风气。【详细】

青海日报：充分发挥法治对落实“四个全面”的基础保障作用

“四个全面”的战略布局，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造，是马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。在全省领导干部依法治省培训班开班式上，骆惠宁书记强调，全面依法治国，要坚持统筹推进，充分发挥法治对落实“四个全面”的基础保障作用。

坚持和贯彻中国特色社会主义理论体系，把握好“四个全面”的丰富内涵和辩证关系。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，每一个“全面”都有重大战略意义。“不全面深化改革，发展就缺少动力，社会就缺少活力。不全面依法治国，国家生活和社会生活就不能有序运行，就难以实现社会和谐稳定。不全面从严治党，党就做不到‘打铁还需自身硬’，也就难以发挥好领导核心作用”。我们要系统把握辩证统一关系，把“四个全面”的要求贯彻落实在经济、政治、文化、社会、

生态文明建设和党的建设的各方面各环节，不断开创改革开放和现代化建设的新局面。【详细】

■ “四个全面”战略布局·专家解读专栏

冷溶：协调推进“四个全面”的哲学思考

“四个全面”战略布局提出不久，中央政治局第二十次集体学习安排学习辩证唯物主义，习近平同志结合我国实际和时代条件对其作了深刻阐述。此前，中央政治局在第十一次集体学习时安排的是学习历史唯物主义，习近平同志就如何认识全面深化改革规律作了深刻阐述。党的十八大以来，中央政治局集体学习两次安排学哲学，都与“四个全面”有关，这是有深远考虑的。只有从马克思主义世界观、方法论这个根本上加以学习，我们对“四个全面”才能理解得更深透、落实得更有力。

习近平同志强调，我们党要团结带领人民协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，增强辩证思维、战略思维能力。他还指出，安排这两次学习，目的是推动我们对马克思主义哲学有更全面、更完整的了解，以努力提高解决我国改革发展基本问题的本领。这为我们从哲学上深刻理解“四个全面”提供了有力指导。【详细】

吴爱英：以“四个全面”引领法律服务和保障

“四个全面”战略布局，是坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题、引领民族复兴的战略布局。“四个全面”战略布局确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标，为我们在新的历史起点上推动党和国家事业繁荣发展提供了根本遵循和战略指引。

“四个全面”战略布局是党治国理政方略与时俱进的新创造。在我们党治国理政历史上，第一次将全面建成小康社会定位为实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步；第一次将全面深化改革的总目标确定为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；第一次将全面依法治国论述为全面深化改革的“姊妹篇”，二者如同“鸟之两翼、车之双轮”；第一次为全面从严治党标定路径，要求增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性，锻造我们事业的坚强领导核心。可以说，“四个全面”战略布局是对党治国理

政历史经验的科学总结，既与我们党长期坚持的治党治国治军之道一脉相承，又进行了系统整合和集成创新。【详细】

朱景文：制定良法是依法治国的前提

十二届全国人大三次会议审议通过了立法法修改决定。立法法的修改完善，对于充分发挥立法引领推动作用，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要，必将发挥积极作用。立法是国家创制法律的活动，制定良法是依法治国的前提。为此，需要围绕提高立法质量在多个环节上努力。

判断一部法律是不是良法有多种标准。比如，规范标准就是看法律设定的权利、义务、责任是否科学、合理、配套或者存有漏洞，法律本身各个条文之间、法律与法律之间是否协调一致；正义标准就是看法律是否公正，是否符合社会主流价值观和公序良俗；社会标准就是看法律是否能够反映社会现状、满足社会需要。这些标准在不同层面发挥作用，但归根结底要看法律是否能解决它所针对的社会问题。如果不能解决现实问题，或者实际操作性不强、不管用，它就会成为一纸空文。【详细】

韩振峰：着眼“四个全面”布局　推进精神文明建设

习近平总书记在谈到精神文明建设的重要地位和作用时指出：“实现中华民族伟大复兴的中国梦，物质财富要极大丰富，精神财富也要极大丰富。我们要继续锲而不舍、一以贯之抓好社会主义精神文明建设，为全国各族人民不断前进提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养”。习总书记在这里所强调的“坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养”，其实就是对我国社会主义精神文明重要地位和作用的高度而凝练的概括。具体来说：第一，精神文明是我国社会主义现代化的重要战略目标，它为我国物质文明建设沿着正确的方向发展的提供了重要思想保证；第二，社会主义精神文明为全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党提供强大的精神动力和智力支持；第三，社会主义精神文明为全党和全国人民提供了丰厚的道德滋养，为现代化建设创造良好的社会环境和社会秩序；最后，社会主义精神文明还是社会主义中国赢得同资本主义相比较的优势，实现中华民族在世界腾飞的重要精神条件。【详细】

■ 学习问答

1、“四个全面”如何绘就中国梦路线图？

答：2012年11月，党的十八大提出了党成立100年全面建成小康社会的奋斗目标；2013年11月，党的十八届三中全会提出全面深化改革；2014年10月，党的十八届四中全会提出全面推进依法治国；同月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出全面推进从严治党。2014年12月，习近平总书记在江苏调研时，将全面从严治党同前面“三个全面”并列提出，形成“四个全面”。这样，逐步形成了以习近平同志为总书记的党中央的治国理政总体方略的顶层设计。这个顶层设计有章有法，思路清晰，是一个系统而深邃的战略思考成果。全面建成小康社会是党的十八大提出的总目标，而全面深化改革与全面推进依法治国，则如鸟之两翼、车之双轮，共同推动全面建成小康社会奋斗目标顺利实现。这个过程中，全面从严治党则是各项工作顺利推进、各项目标顺利实现的根本保证。

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，“四个全面”是环环相扣、步步深入的全局谋划和战略部署，四者有机统一于实现两个百年目标、追求中华民族伟大复兴中国梦这个目标之下，有着极强的内在逻辑联系。【更多】

2、全面深化改革为何是实现中国梦的根本途径？

答：改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。100多年的历史经验教训告诉我们，实现“国家富强、民族振兴、人民幸福”的中国梦，必须坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。而要做到坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，必须全面深化改革，通过在新的历史起点上全面深化改革，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

实现中华民族伟大复兴的中国梦是全面深化改革的努力方向。党的十八届三中全会指出，全面深化改革是强国之路，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的根本道路。【更多】

3、什么是实现中国梦的坚强保证？

答：党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央对党要管党、从严治党的认识逐渐深入，脉络逐渐清晰。在不同的场合不时提到，实现两个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦必须加强党的建设，必须党要管党、从严治党。从强烈的忧患意识，到警醒提示，再到“不管党、不抓党就有可能出问题甚至出大问题”的沉重敲打；由“从严治党”到“全面推进从严治党”，再到“全面从严治党”，无不体现我们党对管党治党认识的升华。

当前，各级党员干部都要按照习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上对全面从严治党进行的部署，深刻认识从严治党的重要性紧迫性，在思想上真正明确，在行动上真管真严、敢管敢严、长管长严，把讲认真贯彻到一切工作中去，在从严治党上继续探索、

不断前进。要深刻认识新形势下从严治党的各项要求，落实从严治党责任，把抓好党建作为最大的政绩；坚持思想建党和制度治党紧密结合，加强党性和道德教育，加强警示教育，结合落实制度规定开展思想教育；严肃党内政治生活，坚持和发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评和自我批评、坚持民主集中制等优良传统；坚持从严管理干部，始终以严的标准要求、以严的措施监管、以严的纪律约束干部；持续深入改进作风，加强治本工作，使党员、干部不敢、不能、不想沾染歪风邪气；严明党的纪律，积极探索纪律教育经常化、制度化的途径，不断完善纪律规定，切实履行执纪职责；发挥人民监督作用，畅通建言献策渠道和批评监督渠道；深入把握从严治党规律，增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性。【更多】

■ 编读往来

这里，是我们与您沟通的桥梁，您的建议，《党政干部学习文选》愿意听，您的想法对《党政干部学习文选》很重要！

我们开辟“编读往来”这个栏目，旨在加强编辑与读者之间的交流与合作，目的只有一个：把文选办得更好，满足读者和网友的需求。她是我们与您沟通交流的使者。如果您对我们的文选有更好的建议，或者对某篇文章有不同的见解，您都可以点击留言处畅所欲言。对于您的问题我们会及时反馈。您的参与定会成为推动杂志更快更好发展的动力，我们期待着您的参与！>>>留言